

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**DICTAMEN TÉCNICO 002/CENI/SO/14-03-2025**

**Área u órgano emisor:** Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana.

**Nombre del documento:** *Lineamientos para la verificación y corroboración del cumplimiento del porcentaje mínimo requerido y autenticidad de firmas o huellas dactilares del apoyo de la ciudadanía para la realización de los instrumentos de participación ciudadana a cargo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.*

### **ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA**

1. El 07 de febrero de 2025, mediante correo electrónico el **Mtro. Alberto Granda Villalva**, Secretario Técnico de la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana, remitió el oficio número 003/2025, mediante el cual remitió en archivo electrónico el proyecto de ***Lineamientos para la verificación y corroboración del cumplimiento del porcentaje mínimo requerido y autenticidad de firmas o huellas dactilares del apoyo de la ciudadanía para la realización de los instrumentos de participación ciudadana a cargo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero***, para su revisión respecto a la técnica legislativa y, en su caso, emitir las sugerencias de modificación correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.
2. Los días 26 de febrero y 12 de marzo de 2025, se llevó a cabo sendas reuniones de trabajo con el área usuaria, así como con el Consejero y las Consejeras integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en coordinación con las asesoras y asesores adscritos a dichas Consejerías, Secretaría técnica de la Comisión de normativa interna, a efecto de revisar, analizar en conjunto del documento sometido a su consideración.

### **CONSIDERACIONES:**

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración

de la Normativa Interna del IEPC-GRO, esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativas, reformas, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral, a fin de emitir el dictamen con las observaciones que, en su caso, se realicen al Proyecto de ***Lineamientos para la verificación y corroboración del cumplimiento del porcentaje mínimo requerido y autenticidad de firmas o huellas dactilares del apoyo de la ciudadanía para la realización de los instrumentos de participación ciudadana a cargo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.***

### II. ANTECEDENTES.

La Ley Número 669 de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero tiene como propósito fortalecer la democracia participativa en la entidad, otorgando a la ciudadanía herramientas que le permitan incidir en la toma de decisiones gubernamentales.

Esta legislación fue aprobada por el Congreso del Estado de Guerrero en diciembre de 2023 y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 29 de diciembre de 2023.

#### **Instrumentos de Participación Ciudadana**

La ley contempla 15 mecanismos de participación ciudadana, entre los que se encuentran:

- Plebiscito
- Referéndum
- Consulta popular guerrerense
- Revocación de mandato
- Iniciativa ciudadana
- Parlamento abierto
- Presupuesto participativo
- Colaboración ciudadana
- Rendición de cuentas
- Difusión pública
- Audiencia pública
- Recorridos de la presidencia municipal
- Cabildo abierto
- Observatorios ciudadanos
- Contralorías ciudadanas

Estos instrumentos permiten que la ciudadanía participe activamente, promoviendo la transparencia y el diálogo entre la sociedad y el gobierno.

El Artículo 5º Transitorio de la ley establece que, una vez concluido el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, el Instituto

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero tendrá un plazo de hasta 180 días naturales para elaborar las normas reglamentarias que definirán la implementación y funcionamiento de estos instrumentos de participación.

Estos lineamientos tienen como objetivo asegurarse de que la participación ciudadana en procesos como referéndum, plebiscito, consulta popular y revocación de mandato sea legítima y cumpla con los requisitos establecidos.

Es decir, buscan verificar que las firmas o huellas dactilares recolectadas sean auténticas y que se alcance el porcentaje mínimo exigido por la ley. Así se garantiza que estos procesos sean legales, claros y confiables.

Para comprobar la validez de las firmas, se establecen procedimientos específicos que permiten revisar si son auténticas o si presentan irregularidades, como firmas duplicadas, datos incorrectos o posibles falsificaciones. Esta revisión puede hacerse de manera manual o con herramientas tecnológicas diseñadas para detectar inconsistencias y evitar fraudes.

Además, se define cuántas firmas deben reunirse con base en el padrón electoral del estado y se verifica que quienes las firmaron sean ciudadanos registrados en la lista nominal de electores. Si surge alguna duda sobre la autenticidad de las firmas, se pueden solicitar aclaraciones o hacer una revisión más detallada para confirmar su validez.

Los lineamientos también establecen plazos y procedimientos claros para la revisión de las firmas y la publicación de los resultados. Si se detectan inconsistencias, se contempla la posibilidad de presentar aclaraciones o impugnaciones para garantizar un proceso justo y transparente.

En resumen, estos lineamientos son esenciales para que los ciudadanos tengan la seguridad de que su participación cuenta y de que los procesos de consulta se realicen con orden y transparencia. Con su aplicación, el IEPC Guerrero refuerza la confianza en los mecanismos de participación ciudadana, asegurando que las decisiones sean legítimas y reflejen la verdadera voluntad del pueblo.

En ese sentido y con la finalidad de dar cumplimiento al transitorio quinto de la nueva Ley de Participación ciudadana, la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana del Consejo General de este Instituto, en correlación con el artículo 188 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales, propone el presente Reglamento motivo de dictaminación, con la finalidad de establecer las bases generales para la instrumentación y procedimiento para cada tipo de mecanismos.

**III. Materia del dictamen y sugerencias.** Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes

sugerencias:

**A.** Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Gro, y por lo que respecta a la estructura que debe contener el instrumento normativo objeto de esta revisión, se observa que cumple con los requisitos de forma que se ilustran en el siguiente esquema:

Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamientos	Debe contener	x	x	x	x		x	x			x	x
Lineamientos verificación	Contiene	x	x	x	x		x	x			x	x

## B. Nombre.

Sugerencia de redacción con la finalidad de cambiar la palabra "realización" por "implementación", para quedar de la siguiente manera:

"Lineamientos para la verificación y corroboración del cumplimiento del porcentaje mínimo requerido y autenticidad de firmas o huellas dactilares del apoyo de la ciudadanía para **la implementación** de los instrumentos de participación ciudadana a cargo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero"

## C. Artículo 2.

**sugerencia mínima de redacción para corregir ortografía en las fracciones IV y XII, del presente artículo.**

...

IV.Clave de elector: clave conformada por 28 caracteres que se forman con los datos ~~personales~~ **tus datos personales** de la persona.

...

XIII. OCR: Número identificador de datos de la credencial de ~~electoral~~ ubicado al reverso de la misma; y

...

- Asimismo, se sugiere incorporar en el glosario a la **Unidad Técnica de Oficialía Electoral**, ya que es el área que estará dando fe de la generación de la muestra aleatoria.

## D. Artículo 7.

- Se sugiere reestructurar el segundo párrafo del artículo para precisar que, tratándose de la iniciativa ciudadana, el Congreso del estado remitirá los

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

formatos de respaldo de ciudadanía junto con la copia certificada de la iniciativa. Lo anterior de conformidad con el artículo 39 de la ley de participación ciudadana.

### E. Artículo 8.

- Se sugiere reestructurar el artículo, ya que, en el artículo anterior, se establece que, concluida la recepción de los formatos, la Oficialía de partes remitirá de inmediato a la Secretaría Ejecutiva y esta a su vez dará cuenta a la Presidencia del Instituto. Sin embargo, en el artículo en análisis, se señala que la Comisión de Educación Cívica recibirá de la Presidencia del Instituto los formatos, por tanto, este recorrido o ruta puede restar eficacia y celeridad al procedimiento.

Por lo que se sugiere que una vez que Oficialía de partes remita a la Secretaría Ejecutiva, remita de inmediato a la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y de Participación Ciudadana y en el mismo acto de cuenta o informe para su conocimiento a la Presidencia del Instituto Electoral. Lo anterior, para que guarde relación y congruencia con lo que se establece en la misma disposición y con el artículo 9 de estos Lineamientos, donde se establece que será la DEECyPC quien realice la verificación del porcentaje mínimo de apoyo de la ciudadanía.

Por lo que se sugiere la siguiente redacción:

...

**Artículo 8.** Recibidos los formatos de respaldo, y en su caso, la copia certificada tratándose de una iniciativa ciudadana, por la Oficialía de partes de la Secretaría Ejecutiva, se remitirá de inmediato a la DEECyPC, para que lo informe de inmediato a la Presidencia de CECyPC, así como a la Presidencia de este Instituto Electoral para su conocimiento y asimismo, inicie con la revisión de los mismos para la verificación del requisito porcentual, y en su caso, corroboración y autenticidad de firmas.

....

### F. Artículo 9.

Se sugiere la siguiente redacción.

...

**Artículo 9.** Una vez recibidos los formatos del respaldo de la ciudadanía, por la Dirección Ejecutiva, ésta realizará la revisión **y cuantificará la documentación original**, la cual deberá contener entre otros datos, nombre completo de la o el ciudadano, firma o **huella dactilar (sólo en caso de que en la CPV se indique la leyenda "sin firma")**, domicilio, localidad, municipio, clave de elector o el número identificador al reverso de la credencial para votar vigente derivado del Reconocimiento Óptico de Caracteres, **el aviso de privacidad simplificado de los responsables que recabaron los datos personales.**

**Asimismo, se deberá de acompañar fotografía o copia legible del anverso y reverso de la CPV vigente de la o el ciudadano**

*No se admitirán formatos con firmas o huellas de respaldo (sólo en caso de que en la*

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**CPV se indique la leyenda “sin firma”)** de la ciudadanía diversos a los aprobados por el Consejo General del IEPC Guerrero, los cuales forman parte de los presentes Lineamientos.

...

### G. Artículo 12.

#### Observación mínima de ortografía.

....

**Artículo 12.** ... así como el domicilio, localidad y municipio, con base a la **credencial** para votar con fotografía...

....

### H. Artículo 16.

Respecto al inciso a), se sugiere incluir al glosario de términos la abreviatura “CPV”, a fin de tener certeza a que se refiere.

### I. Artículo 18.

- Se sugiere reestructurar este artículo a efecto de definir con claridad los plazos que se tendrán para notificar y subsanar las omisiones e irregularidades al comité gestor y a la ciudadanía y también precisar con claridad quien desahogará la garantía de audiencia.
- Regular el domicilio para recibir notificaciones.
- Regular la garantía de audiencia con la ciudadanía en todo momento, es decir en todas las etapas donde se realizar la verificación de la autenticidad de firmas o huellas dactilares de los documentos presentados por el Comité gestor, previo a la determinación del Consejo General de este Instituto Electoral.
- Considerar la consecuencia en caso de no acudir, o de no subsanar correctamente las inconsistencias detectadas.

Por lo que se propone la siguiente redacción:

....

**Artículo 18.** De encontrarse inconsistencias en la etapa de verificación, la DEECYPC deberá hacerlo del conocimiento al Comité Gestor, para que lo informe inmediatamente a la ciudadanía involucrada con la finalidad de garantizar el derecho de audiencia dentro del plazo de 72 horas posteriores a la notificación que se realice.

...

### J. Artículo 21.

#### Observación mínima de redacción, para quedar de la siguiente manera:

...

**Artículo 21.** La información generada en el desarrollo de este procedimiento se utilizará solo para ~~para~~ verificar y corroborar los porcentajes de respaldo de la ciudadanía. Se garantizará la protección de datos personales de la ciudadanía en términos de la Ley Número 466 de Protección de Datos Personales en Posesión

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

de Sujetos Obligados del Estado de Guerrero y la Ley Número 207 de Transparencia ~~Número 207 de Transparencia~~ y Acceso a la Información Pública del Estado de Guerrero, y de conformidad con lo previsto en el capítulo sexto de estos Lineamientos.

...

### K. Artículo 28.

Se sugiere reestructurar para precisar respecto del personal a la que se le delegará la función de fe pública, razón por la cual dicha función deberá recaer en personas con licenciatura en derecho.

### L. Artículo 31.

Se sugiere precisar en qué instrumento de participación se requerirá el porcentaje de 10%. Lo anterior, ya que de conformidad con los artículos 90 y 100 de la Ley 669 de Participación Ciudadana refiere como porcentaje mínimo requerido para los instrumentos de Plebiscito, Referéndum, iniciativa y Consulta popular señala que será de 0.2% de la lista nominal de electores.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las razones de justificación a los documentos normativos, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

### PUNTOS RESOLUTIVOS:

Se emiten las observaciones del proyecto de ***Lineamientos para la verificación y corroboración del cumplimiento del porcentaje mínimo requerido y autenticidad de firmas o huellas dactilares del apoyo de la ciudadanía para la realización de los instrumentos de participación ciudadana a cargo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero***, presentados por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III inciso a) del presente dictamen.

**1. Remítase** el presente Dictamen Técnico a la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana, para su conocimiento y efectos correspondientes.

### COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE**  
CONSEJERO PRESIDENTE

**C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.**  
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN



## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**Nota:** Con fundamento en el artículo 37, fracción XII, del Reglamento de Comisiones de este Instituto Electoral, las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 002/CENI/SO/14-03-2025**, relativo al ***Lineamientos para la verificación y corroboración del cumplimiento del porcentaje mínimo requerido y autenticidad de firmas o huellas dactilares del apoyo de la ciudadanía para la realización de los instrumentos de participación ciudadana a cargo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero***, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Tercera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el catorce de marzo dos mil veinticinco.